STRALERO



### II Commissario Straordinario

per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di provvedimento di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine all'applicazione della Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane (D.L. 133/2014 – art. 7, comma 7)

RETE FOGNARIA SFERRACAVALLO

RELUZIONO AL MINISTERO DEL DR. TOSCANO.

IL CRONOPROGRAMMA PROSPETTATO IN QUESTO

DOCUMENTO NON E'STATORISPETTATO, PERTANTO,

RESTANO CONFERMATE LE IPOTESI DI MANCATO

ADEMPIMENTO (OMISSIVO). (VEDI APPUNTI PILASCIATI

IN PRECEDENZA).

## Relazione sulle attività commissariali

Riscontro nota n. 1288/ del 8 luglio 2016

Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del MATTM

Roma, 5 settembre 2016



per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di provvedimento di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine all'applicazione della Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane (D.L. 133/2014 — art. 7, comma 7)

> Roma, 13 settembre 2016 Prot.



Al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque Direttore Generale Dr.ssa Gaia Checcucci

Via C. Colombo, 44 - 00147 Roma desta@pec.minambiente.it

Oggetto: Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane – Procedura di infrazione 2004/2034 – Causa C565/10 – Richiesta aggiornamento luglio 2016

In riscontro a quanto richiesto con la nota prot. 12888 del 8 luglio 2016, si trasmette in allegato alla presente la Relazione di dettaglio sullo stato di attuazione degli interventi commissariati e sull'attività commissariale in corso e/o programmate relativamente agli interventi per i quali la scrivente svolge le funzioni di Commissari oStraordinario ai sensi dei D.P.C.M. datati 1 aprile 2015, 5 giugno 2015, 8 luglio 2015, 24 luglio 2015, 7 agosto 2015, 3 novembre 2015, 7 dicembre 2015, 1 aprile 2016.

D'ordine del Commissario Straordinario Il Coordinatore della Segreteria Tecnica

presso Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
via Cristoforo Colombo n. 44 - 00147 ROMA - Tel. 0657221
PEC: commissario.depurazionesicilia@pec.it
Struttura Operativa presso: Sogesid S.p.A., via Calabria 35 - 00187 ROMA - Tel: 06420821

\*



per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di provvedimento di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine all'applicazione della Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane (D.L. 133/2014 — art. 7, comma 7)

Roma.

Prot. n.

GU-0431-2200 312046

Provvedimento n. 23

Oggetto: D.P.C.M. 7 dicembre 2015 – "Rete fognante Sferracavallo" – cod. ID 33418 – Delibera CIPE n. 60/2012.

Nomina del Responsabile Unico del Procedimento

## Il Commissario Straordinario

#### **VISTO**

- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii. per gli articoli ancora vigenti;
- l'art. 20, comma 4, del D.L. n. 185 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 2 del 2009;
- l'art. 17, comma 1, del D.L. n. 195 del 2009, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 26 del 2010;
- la Delibera CIPE n. 60 del 30 aprile 2012;
- l'art. 10, commi, 2-ter, 4, 5 e 6, del D.L. n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 116 del 2014;
- l'art. 7, commi 4 e 7, del D.L. n. 133 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 164 del 2014.





per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di provvedimento di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine all'applicazione della Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane (D.L. 133/2014 — art. 7, comma 7)

> il D.P.C.M. 07/12/2015, registrato dalla Corte dei Conti in data 19/01/2016, relativo all'intervento "Rete fognante Sferracavallo" – cod. ID 33418 – Delibera CIPE n. 60/2012;

#### **PREMESSO**

- che con delibera CIPE del 30 aprile 2012 n. 60 è stata destinata alle Regioni del Mezzogiorno (ivi compresa la Sicilia) la somma complessiva di € 1.643.099.690,59 a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione per interventi che attengono ai settori del collettamento e depurazione delle acque necessari a dare esecuzione alla sentenza della Corte di Giustizia Europea del 19 luglio 2012 che condanna l'Italia per violazione degli artt. 3, 4 e 10 della direttiva 91/271/CEE del Consiglio del 21 maggio 1991;
- che tra gli interventi finanziati è ricompreso l'intervento in oggetto, e precisamente "Rete fognante Sferracavallo" cod. ID 33418;
- che in data 30 gennaio 2013 con Accordo di Programma Quadro "Depurazione delle acque reflue", tra il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero dell'Ambiente e del Territorio e del Mare, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Sicilia veniva individuato il Comune di Palermo quale soggetto attuatore dell'intervento di che trattasi;
- il Comune di Palermo con Determinazione Dirigenziale n. 523 del 13/12/2013 ha nominato l'Ing. Roberto Cairone Responsabile del Procedimento;
- che in data 23 settembre 2015 è stata sottoscritta la Convenzione Quadro tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Sogesid S.p.A. ed il Commissario Straordinario;
- che con provvedimento n. 12 del 17 marzo 2016, la Dott.ssa Vania Contrafatto ha disposto il proprio insediamento nelle funzioni di Commissario Straordinario per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione del predetto intervento;
- che in data 8 aprile 2016 il Commissario Straordinario ha acquisito dal Comune di Palermo tutta la documentazione tecnica e amministrativa relativa all'intervento in oggetto, giusto verbale di consegna sottoscritto dal Dirigente dell'Ufficio Servizi Pubblici a Rete e di Pubblica Utilità del Comune di Palermo, ing. Sergio Romano e il Coordinatore della Segreteria Tecnica del Commissario Straordinario, prof. Ing.- Attilio Toscano (prot. CU0066 del 04/05/2016).



per la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di provvedimento di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine all'applicazione della Direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane (D.L. 133/2014 — art. 7, comma 7)

#### DISPONE

 di comunicare il presente provvedimento al Sindaco del Comune di Palermo ed all'Ing. Roberto Cairone.

Il Commissario Straordinario

Dott.ssa Vania Contrafatto

Progettista) si procederà all'approvazione del progetto esecutivo e all'avvio delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori nonché alla definizione dei rapporti con il Comune in relazione all'erogazione della sua quota di finanziamento.

#### Tempistiche di attuazione (si indica il termine delle attività):

In conseguenza di quanto sopra rappresentato per l'intervento di che trattasi si possono fare le seguenti previsioni temporali:

- Approvazione del progetto esecutivo: settembre 2016;
- Affidamento lavori: gennaio 2017;
- <u>Inizio attività di esecuzione intervento</u>: febbraio 2017;
- Fine lavori intervento: gennaio 2018.

Data presunta per il raggiungimento della conformità dell'agglomerato: marzo 2021 (la data si riferisce al completamento di tutti gli interventi previsti nell'agglomerato di Palermo)

# 10.13 INTERVENTO ID 33418 "RETE FOGNANTE SFERRACAVALLO" - AGGLOMERATO: PALERMO

L'intervento rientra tra quelli previsti nel territorio comunale di Palermo e consiste nella realizzazione della rete fognaria del quartiere di Sferracavallo ricadente nel Bacino Nord della città con la trasformazione dell'esistente impianto di pretrattamento in impianto di sollevamento.

L'atto di insediamento nelle funzioni di Commissario Straordinario è stato notificato con provvedimento n 12 del 17 marzo 2016 e la prima riunione operativa finalizzata al trasferimento della documentazione inerente l'iter procedurale svolto dal precedente Soggetto Attuatore si è tenuta in data 8 aprile 2016.

In merito alla situazione circa l'utilizzabilità del progetto si presenta la stessa situazione descritta per l'intervento ID33416.

Il Comune di Palermo - precedente Soggetto Attuatore - ha condotto fino all'approvazione un progetto esecutivo redatto dai Progettisti del concessionario del SII, APS S.p.A., oggi decaduto e con procedura fallimentare in corso. Pur non essendo mai stata risolta la problematica inerente la titolarità del progetto (e quindì il diritto ad essere pagati; che vede contrapposti da un lato il Progettista già socio di APS S.p.A. e dall'altro la curatela fallimentare di APS S.p.A.), il progetto esecutivo di che trattasi è stato validato ed approvato in linea amministrativa dal Comune di Palermo, ai sensi del precedente codice dei contratti D.lgs. 163/2006.

Si precisa, che il progetto esecutivo ha determinato un importo dell'intervento superiore alla disponibilità delle risorse di cui alla Delibera CIPE n. 60/2012 ma, come per gli altri interventi del Comune di Palermo, non si determina una criticità finanziaria in quanto tutti gli interventi del Comune sono stati oggetto di una rimodulazione complessiva da parte del tavolo dei sottoscrittori dell'APQ che non prevede nuove risorse finanziarie necessarie.

Per potere appaltare i lavori, anche per questo intervento, è necessario definire le modalità di acquisizione della legittima titolarità del progetto; al riguardo il Commissario ha attivato appositi incontri sia con il Progettista che con i Curatori fallimentari con relativo scambio di comunicazioni

scritte evidenziando che, in mancanza di un rapido accordo, avrebbe proceduto con i poteri di legge ad acquisire una nuova progettazione esecutiva per non ritardare le attività.

A seguito di queste iniziative, in ultimo, con lettera CE0263 del 4 agosto 2016 il legale del Progettista ha avanzato al Commissario la stessa proposta di cui si è detto per l'intervento ID33416, secondo la quale il Progettista si dichiara disponibile a fornire la garanzia assicurativa di legge e ad autorizzare l'utilizzo del progetto a fronte di apposito provvedimento del Commissario con il quale si stanzia la somma necessaria al pagamento degli onorari che verrebbe messa a diposizione ed erogata secondo quanto sarà deciso a seguito di pronuncia arbitrale che dichiara essere stata avviata.

Il Commissario, anche in questo caso, si è espresso favorevolmente, ma è ancora in attesa di ricevere la conferma da parte dell'altra Parte in causa, ovvero la curatela fallimentare.

Non appena giungerà, positivamente, l'adesione della Curatela fallimentare alla proposta del Progettista, si procederà all'adeguamento degli elaborati tecnico amministrativi del progetto al nuovo codice dei contratti D.lgs. 50/2016, ad approvare il progetto esecutivo e avviare la procedura di gara per l'affidamento dei lavori.

#### Tempistiche di attuazione (si indica il termine delle attività):

In conseguenza di quanto sopra rappresentato per l'intervento di che trattasi si possono fare le seguenti previsioni temporali:

- Approvazione del progetto esecutivo: novembre 2016;
- Affidamento lavori: febbraio 2017;
- <u>Inizio attività di esecuzione intervento</u>: marzo 2017;
- Fine lavori intervento: agosto 2018.

Data presunta per il raggiungimento della conformità dell'agglomerato: marzo 2021 (la data si riferisce al completamento di tutti gli interventi previsti nell'agglomerato di Palermo)

# 10.14 INTERVENTO ID 33419 "FOGNATURA A SISTEMA SEPARATO NELLA VIA AGNETTA E NELLA VIA ETNA NEL QUARTIERE VILLAGRAZIA" – AGGLOMERATO: PALERMO

L'intervento rientra tra quelli previsti nel territorio comunale di Palermo e consiste nella realizzazione della rete fognaria a sistema separato nelle vie Agnetta ed Etna nel quartiere Villagrazia.

L'atto di insediamento nelle funzioni di Commissario Straordinario è stato notificato con provvedimento n 12 del 17 marzo 2016 e la prima riunione operativa finalizzata al trasferimento della documentazione inerente l'iter procedurale svolto dal precedente Soggetto Attuatore si è tenuta in data 8 aprile 2016.

Il Comune di Palermo - precedente Soggetto Attuatore - ha redatto, mediante progettista interno, un progetto esecutivo che, al momento delle consegne, risultava validato e approvato dal Comune di Palermo ai sensi del precedente codice dei contratti D.lgs. 163/2006 e con un cofinanziamento di € 597.412,78 a carico del Comune stesso.

A seguito della CdS si potrà procedere all'approvazione del progetto in linea tecnica e amministrativa e successivamente si avvierà la procedura di gara per l'affidamento dei lavori.

#### Tempistiche di attuazione (si indica il termine delle attività):

In conseguenza di quanto sopra rappresentato per l'intervento di che trattasi si possono fare le seguenti previsioni temporali:

- Conferenza di servizi e approvazione del progetto esecutivo: dicembre 2016;
- Affidamento lavori: aprile 2017;
- Inizio attività di esecuzione intervento: maggio 2017;
- Fine lavori intervento: maggio 2018.

Data presunta per il raggiungimento della conformità dell'agglomerato: marzo 2021 (la data si riferisce al completamento di tutti gli interventi previsti nell'agglomerato di Palermo)

## 10.11 Intervento ID 33416 "Realizzazione rete fognaria quartiere Marinella" – Agglomerato: Palermo

L'intervento rientra tra quelli previsti nel territorio comunale di Palermo e consiste nella realizzazione della rete fognaria del quartiere Marinella ricadente nel bacino Nord della città.

L'atto di insediamento nelle funzioni di Commissario Straordinario è stato notificato con provvedimento n 12 del 17 marzo 2016 e la prima riunione operativa finalizzata al trasferimento della documentazione inerente l'iter procedurale svolto dal precedente Soggetto Attuatore si è tenuta in data 8 aprile 2016.

Il Comune di Palermo - precedente Soggetto Attuatore - ha condotto fino all'approvazione un progetto esecutivo redatto dai Progettisti del concessionario del SII APS S.p.A., oggi decaduto e con procedura fallimentare in corso. Pur non essendo mai stata risolta la problematica inerente la titolarità del progetto (e quindi il diritto ad essere pagati, che vede contrapposti da un lato il Progettista già socio di APS S.p.A. e dall'altro la curatela fallimentare di APS S.p.A.), il progetto esecutivo di che trattasi è stato validato ed approvato in linea amministrativa dal Comune di Palermo, ai sensi del precedente codice dei contratti D.lgs. 163/2006.

Si precisa, che il progetto esecutivo ha determinato un importo complessivo dell'intervento superiore alla disponibilità delle risorse di cui alla Delibera CIPE n. 60/2012 ma, come per gli altri interventi del Comune di Palermo, non si determina una criticità finanziaria in quanto tutti gli interventi del Comune sono stati oggetto di una rimodulazione complessiva da parte del tavolo dei sottoscrittori dell'APQ che non prevede nuove risorse finanziarie necessarie.

Per potere appaltare i lavori è necessario definire le modalità di acquisizione della legittima titolarità del progetto; al riguardo il Commissario ha attivato appositi incontri sia con il Progettista che con i Curatori fallimentari con relativo scambio di comunicazioni scritte evidenziando che, in mancanza di un rapido accordo, avrebbe proceduto con i poteri di legge ad acquisire una nuova progettazione esecutiva per non ritardare le attività.

A seguito di queste iniziative, in ultimo, con lettera CE0263 del 4 agosto 2016 il legale del Progettista ha avanzato al Commissario una proposta secondo la quale il Progettista si dichiara disponibile a fornire la garanzia assicurativa di legge e ad autorizzare l'utilizzo del progetto a fronte di apposito provvedimento del Commissario con il quale si stanzia la somma necessaria al

pagamento degli onorari che verrebbe messa a diposizione ed erogata secondo quanto sarà deciso a seguito di pronuncia arbitrale che dichiara essere stata avviata.

Il Commissario si è espresso favorevolmente rispetto a questa ipotesi, ma è ancora in attesa di ricevere la conferma da parte dell'altra Parte in causa, ovvero la curatela fallimentare.

Non appena giungerà, positivamente, l'adesione della Curatela fallimentare alla proposta del Progettista, si procederà all'adeguamento degli elaborati tecnico amministrativi del progetto al nuovo codice dei contratti D.lgs. 50/2016, ad approvare il progetto esecutivo e avviare la procedura di gara per l'affidamento dei lavori.

Tempistiche di attuazione (si indica il termine delle attività):

In conseguenza di quanto sopra rappresentato per l'intervento di che trattasi si possono fare le seguenti previsioni temporali:

- Approvazione del progetto esecutivo: novembre 2016;
- Affidamento lavori: febbraio 2017;
- <u>Inizio attività di esecuzione intervento</u>: marzo 2017;
- Fine lavori intervento: novembre 2017.

Data presunta per il raggiungimento della conformità dell'agglomerato: marzo 2021 (la data si riferisce al completamento di tutti gli interventi previsti nell'agglomerato di Palermo)

10.12 Intervento ID 33417 "Realizzazione rete fognaria nella via Ripellina e Carmine dalla via Pomara e via Messina montagne, dalla via Ponticello etc e collettore fognario misto dalla via Palmerino al Fondo Badami" – Agglomerato: Palermo

L'intervento rientra tra quelli previsti nel territorio comunale di Palermo e consiste nella realizzazione della rete fognaria nelle vie Ripellino e Carmine dalla via Pomara sino alla via Messina Montagne.

L'atto di insediamento nelle funzioni di Commissario Straordinario è stato notificato con provvedimento n 12 del 17 marzo 2016 e la prima riunione operativa finalizzata al trasferimento della documentazione inerente l'iter procedurale svolto dal precedente Soggetto Attuatore si è tenuta in data 8 aprile 2016.

Il Comune di Palermo - precedente Soggetto Attuatore - ha redatto, mediante progettista interno, un progetto esecutivo che, al momento delle consegne, risultava validato e approvato dal Comune di Palermo ai sensi del precedente codice dei contratti D.lgs. 163/2006 e con un cofinanziamento di € 399.906,28 a carico del Comune stesso.

Si precisa, che il progetto esecutivo ha determinato un importo dell'intervento superiore alla disponibilità delle risorse di cui alla Delibera CIPE n. 60/2012 ma, come per gli altri interventi del Comune di Palermo, non si determina una criticità finanziaria in quanto tutti gli interventi del Comune sono stati oggetto di una rimodulazione complessiva da parte del tavolo dei sottoscrittori dell'APQ che non prevede nuove risorse finanziarie necessarie.

Completata l'istruttoria sulla documentazione ed acquisiti gli elaborati tecnico amministrativi del progetto adeguati al nuovo codice dei contratti D.lgs. 50/2016, (già formalmente richiesti al